

## สถานการณ์แร่/โลหะดีบุกของประเทศไทยรอบ 5 ปี (2542-2546)

ดีบุก เป็นโลหะชนิดหนึ่งที่มีนุ่มยืดหยักและนำมาใช้ประโยชน์ เนื่องจากมีคุณสมบัติเด่น ในด้านทนทานต่อการกัดกร่อน ไม่เป็นสนิม สามารถผสมเป็นเนื้อเดียวกับโลหะอื่นได้ดี มีความสวยงาม และที่สำคัญไม่เป็นพิษต่อร่างกายมนุษย์ ในอดีตนุษย์ได้นำดีบุกมาผสมกับทองแดงทำโลหะสัมฤทธิ์ (bronze) สำหรับทำเครื่องมือ เครื่องใช้ อารวุธและอุปกรณ์สำหรับการล่าสัตว์ ปัจจุบันถูกนำมาใช้ประโยชน์อย่างกว้างขวางทางด้านโลหกรรม อุตสาหกรรม และงานศิลปกรรมต่าง ๆ ดังนั้น จึงนับว่า ดีบุกเป็นวัตถุดีบพื้นฐานที่สำคัญยิ่งต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมไทยในประเทศ นับตั้งแต่การทำเหมืองแร่ การแปรสภาพเป็นวัตถุดีบสำหรับอุตสาหกรรมต่อเนื่องอีกเป็นจำนวนมาก

## 1. แหล่งแร่และประทานบัตร

แร่ดีบุกในประเทศไทยมีเป็นแร่ประเภทแคลซิเตอไรต์ (Cassiterite) มีสูตรทางเคมีคือ  $\text{Sn O}_2$  ซึ่งประกอบด้วยธาตุดีบุก (Sn) ร้อยละ 78.6 ออกซิเจน (O) ร้อยละ 21.4 มีความแข็งเท่ากับ 7 ความถ่วงจำเพาะ 6.8-7.1 มีลักษณะเป็นหินสีฟ้า แดง น้ำตาลไปจนถึงดำ แต่ที่พบมากคือ สีค่อนข้างคล้ำสีดำ น้ำตาล และน้ำตาลดำ แร่ดีบุกที่พบจะกระจายอยู่ทั่วไปเกือบทุกภาค ยกเว้นภาคอีสาน โดยกระจายตัวอยู่ในภูมิภาคหลักๆ ได้แก่ ภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้ ส่วนภาคตะวันออกจะพบแร่ดีบุกน้อยมาก และที่พบส่วนใหญ่จะพบตามแนวเทือกเขายินแกรนิตบริเวณซีกด้านตะวันตกติดกับชายแดนประเทศไทยสหภาพพม่า โดยมีรายละเอียดแหล่งแร่ ดังนี้

ภาคเหนือ พบรัฐบุกในบริเวณ อำเภอแม่จัน เวียงป่าเป้า และแม่สระบุรี จังหวัดเชียงราย อำเภอแม่แจ่ม สะเมิง เชียงดาว หอด และอมก่อ จังหวัดเชียงใหม่ อำเภอปาย ขุนยวม แม่ล้าน้อย และสบเมย จังหวัดแม่ฮ่องสอน อำเภอห้างฉัตร เสริมงาม จังหวัดลำปาง และอำเภอท่าสองยาง อุ้มผาง จังหวัดตาก

ภาคกลาง พบร่างดิบก่อนบริเวณอำเภอหัวหินไว้ จังหวัดอุทัยธานี อำเภอป่าพลอย ทองผาภูมิ จังหวัดกาญจนบุรี อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี และอำเภออู่ทอง ด่านช้าง จังหวัดสุพรรณบุรี

ภาคใต้ พบรัฐบุกทุกจังหวัด เริ่มจากทางด้านตะวันตกของจังหวัดประจำวันคือขึ้นชึ้น เรื่อยลงไปผ่านจังหวัดชุมพร ระนอง พังงา และภูเก็ต ทางด้านตะวันออกเลาะเลี้ยบแนวชายฝั่งทะเล ด้านอ่าวไทยเริ่มจากจังหวัดสุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช ผ่านตรัง สงขลา ยะลา และนาอิวาส ลงไปจุดเขตแดนประเทศไทยและเขยี่ โนพื้นที่ภาคใต้ โดยเฉพาะบริเวณจังหวัดภูเก็ต พังงา และระนองจะเป็นแหล่งผลิตแร่บีบูกที่สำคัญ และในอดีตเคยผลิตแร่บีบูกได้สูงถึงร้อยละ 75 ของผลผลิตแร่บีบูกรวมทั้งประเทศ

ในปัจจุบันมีประทานบัตรเหมืองแร่ดีบุกท่อนุญาตทั้งหมดรวม 104 แปลง โดยเปิดการทำเหมืองจำนวน 32 แปลง และหยุดการทำเหมืองจำนวน 73 แปลง แบ่งเป็นประทานบัตรในภาคใต้จำนวน 71 แปลง (เปิดการ 19 แปลง หยุดการ 52 แปลง) ภาคกลางจำนวน 25 แปลง (เปิดการ 8 แปลง หยุดการ 17 แปลง) และภาคเหนือจำนวน 8 แปลง (เปิดการ 5 แปลง หยุดการ 3 แปลง) จากข้อมูล

การสำรวจของสำนักทรัพยากรเร' กองอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรธรรมี กรมทรัพยากรธรรมี เผยแพร่ เมื่อเดือนมิถุนายน 2546 คาดว่ามีปริมาณแร่ดีบุกสำรองทั้งหมดประมาณ 3 แสนเมตริกตัน

## 2. ประโยชน์ของดีบุก

ดีบุกมีความสำคัญต่ออุตสาหกรรมหลายประเภทและต่อชีวิตประจำวันอย่างมาก many เนื่องจากมีคุณสมบัติพิเศษที่ทนทานต่อการกัดกร่อนของกรดและสารละลายต่างๆ ไม่เป็นสนิม สามารถผสมเป็นเนื้อเดียวกับโลหะอื่นได้ดี มีความสวยงาม และที่สำคัญไม่เป็นพิษต่อร่างกายมนุษย์ ในปัจจุบันจึงถูกนำมาใช้ประโยชน์อย่างกว้างขวาง ซึ่งสรุปได้ดังนี้

1. แผ่นเหล็กวิลาด (Tinplate) ซึ่งเป็นวัสดุที่ทำจากเหล็กกล้าประเภทคาร์บอนต่ำที่ผ่านการรีดเย็นและเคลือบด้วยดีบุก มีความแข็งแรง ขึ้นรูปได้ง่าย ทนต่อการกัดกร่อนสูง ไม่เป็นสนิม และไม่เป็นพิษต่อร่างกาย จึงเหมาะสมสำหรับทำภาชนะบรรจุอาหาร ผลไม้ น้ำและเครื่องดื่ม

2. โลหะบัดกรี (Solder) สำหรับใช้ในงานบรรจุอาหารกระป๋อง อุตสาหกรรมไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ วิทยุ โทรศัพท์ เครื่องคำนวณ และอุตสาหกรรมรถยนต์ นอกจากนี้ยังนำไปใช้ในงานเกือบทุกประเภทที่ต้องการเชื่อมโลหะให้ติดต่อกันโดยไม่ทำลายรูปของโลหะเดิม

3. โลหะผสม (Tin Alloys) สำหรับงานที่ต้องการคุณสมบัติทางด้านจุดหลอมตัวต่ำ ไม่เป็นสนิม ไม่มีพิษ มีลักษณะเป็นมัน เช่น ผสมกับทองแดงเป็นบรอนซ์ (Bronze) ซึ่งในสมัยโบราณใช้ทำอาวุธ เครื่องใช้ไม้สอย งานศิลปตกแต่งและหล่อรูปโลหะต่างๆ นอกจากนี้ใช้ทำโลหะรองรับเพลา (Bearing metal) โลหะตัวพิมพ์ (Type metal) พิวเตอร์ (Pewter)

4. สารประกอบเคมี (Chemical Compound) ทำดีบุกออกไซด์สำหรับงานเคลือบผิวภายนอก ถ้วยชาม แจกัน กระเบื้อง เพื่อให้มีลuster ต่างๆ สารประกอบทางเคมีของดีบุกชนิดหนึ่งที่เรียกว่าออกโนทิน (Organotin Compound) กำลังมีความสำคัญต่ออุตสาหกรรมพลาสติกเป็นอย่างมาก

5. ประโยชน์ทางด้านอื่น เช่น ดีบุกเปลว (Tin Foil) สำหรับทำภาชนะห่ออาหารและขนม พลิตเสื้อสูบเหล็กหล่อ (cast iron cylinder blocks) ในอุตสาหกรรมรถยนต์ และทำโลหะผสมดีบุกเคลือบ (Tin alloy Coatings) เป็นต้น

## 3. ภาระการณ์แร่ดีบุก

### 3.1 การผลิตแร่ดีบุก

การผลิตแร่ดีบุกในประเทศไทยขึ้นอยู่กับหลายปัจจัย เช่น ต้นทุนและแรงงาน สภาพดินฟ้าอากาศ ปัญหาด้านลิ่งแวดล้อม ปัญหาด้านแหล่งแร่และความสมดุลของแหล่งแร่ นอกจากปัจจัยหลักดังกล่าวแล้ว สถานการณ์ราคาและตลาดดีบุกของโลกยังมีอิทธิพลต่อการผลิตด้วย การผลิตแต่ละแหล่งมีวิธีการทำเหมืองที่หลากหลาย คือ การทำเหมืองเรือสูบ เหมืองเรือชุดบนบกและในทะเล เหมืองสูบเหมืองฉีด เหมืองหิน และเหมืองแร่ ล้วนทำการเลือกวิธีการทำเหมืองแต่ละแบบขึ้นอยู่กับลักษณะของแหล่งแร่และสภาพทางภูมิประเทศ รวมทั้งการเกิดผลกระทบต่อลิ่งแวดล้อม

อุตสาหกรรมเหมืองแร่ดีบุกในอดีตเป็นอุตสาหกรรมที่มีบทบาทสำคัญยิ่งต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยอย่างต่อเนื่องมาจนนับร้อยปี ไทยเคยเป็นประเทศผู้ผลิตแร่ดีบุกรายใหญ่

อันดับต้น ๆ ของโลก โดยเฉพาะในระหว่างปี 2520–2524 สามารถผลิตและมากกว่าปีละ 30,000 เมตริกตัน โดยมีสถิติสูงสุดในปี 2522 ผลิตและได้สูงถึง 46,364 เมตริกตัน มีมูลค่าจากการส่งออกดีบุกเฉลี่ยประมาณปีละ 10,000 ล้านบาท และทำรายได้ในรูปของค่าภาคหลวงดีบุกและภาษีอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องให้แก่ประเทศไทยที่สุดเป็นอย่างพัฒนา ปัจจุบันอุตสาหกรรมเหมืองแร่ดีบุกอยู่ในภาวะทรงตัว อันเป็นผลมาจากการเกิดวิกฤตการณ์ดีบุกโลกเมื่อเดือนตุลาคม 2528 ทำให้ราคาดีบุกในตลาดตกต่ำลงอย่างรวดเร็วและต่อเนื่องเป็นเวลานาน และส่งผลให้เหมืองแร่ดีบุกต้องหยุดทำการทำเหมือง เนื่องจากไม่คุ้มทุน ถึงแม้ว่าในบางช่วงเวลาคาดว่าจะบรรเทาความต้องการของดีบุกในประเทศจีนไปได้ แต่ก็เป็นช่วงเวลาสั้น ๆ ไม่สามารถช่วยให้เหมืองฟื้นตัวได้ เหมืองส่วนใหญ่จึงต้องหยุดกิจการไป เหลือแต่เหมืองขนาดใหญ่ที่ยังพอทำการผลิตอยู่ได้เท่านั้นที่ยังทำการผลิตอยู่ การทำเหมืองดีบุกในประเทศไทยมีปริมาณลดลงเรื่อย ๆ ทั้งจำนวนเหมือง เปิดการ คุณภาพ และการผลิตแร่ นอกจากนี้ยังมีปัจจัยสำคัญอื่น ๆ อีก เช่น ปัญหาด้านการใช้พื้นที่ เพื่อการทำเหมือง และปัญหาแหล่งแร่ความสมบูรณ์ได้ผ่านการทำเหมืองไปหมดแล้ว คงเหลือแต่แหล่งแร่ความสมบูรณ์ต่ำ รวมทั้งการที่ราคาที่ดินมีแนวโน้มสูงขึ้น อันเนื่องมาจากภาระภาษีตัวของชุมชนและธุรกิจตลอดจนการเกษตร จนทำให้ไม่คุ้มค่าต่อการทำเหมือง กอร์ปักบุกได้เปลี่ยนไป ประกอบธุรกิจอื่นที่ให้ผลตอบแทนสูงกว่า ผลกระทบดังกล่าวนำไปสู่การหันมาใช้ดีบุกในประเทศซึ่งมีอัตราการขยายตัวของการใช้ดีบุกเพิ่มขึ้นทุกปี

ในรอบ 5 ปีที่ผ่านมา (2542 – 2546) การผลิตและดีบุกของประเทศไทยทั้งหมดมีจำนวน 10,512 เมตริกตัน ซึ่งมีสถิติกล่าวคือ ปี 2542 ปริมาณการผลิตและดีบุกมีจำนวน 3,401 เมตริกตัน มูลค่า 487 ล้านบาท ปี 2543 ปริมาณการผลิตลดลงเหลือ 2,363 เมตริกตัน มูลค่า 367 ล้านบาท ต่อมาในปี 2544 ปริมาณการผลิตได้เพิ่มขึ้นเพียงเล็กน้อยเป็น 2,384 เมตริกตัน มูลค่า 347 ล้านบาท แต่ในปี 2545 ปริมาณการผลิตกลับลดลงอย่างมากเหลือเพียง 1,384 เมตริกตัน มูลค่า 176 ล้านบาท และในปี 2546 ปริมาณการผลิตลดลงอีกเหลือ 980 เมตริกตัน มูลค่า 142 ล้านบาท หรือลดลงจากปีก่อนร้อยละ 29

### 3.2 การนำเข้าแร่ดีบุก

นับแต่เกิดวิกฤตการณ์ดีบุกโลกเมื่อเดือนตุลาคม 2528 เป็นต้นมา ประเทศไทยได้เปลี่ยนสถานะจากประเทศผู้ผลิตและส่งออกดีบุกรายใหญ่ของโลกปัจจุบันเป็นประเทศผู้ใช้ดีบุกสูตร (ปริมาณนำเข้าดีบุกสูงกว่าปริมาณส่งออก) ในรอบ 5 ปีที่ผ่านมา (2542–2546) การนำเข้าแร่ดีบุกทั้งหมดมีจำนวน 146,868 เมตริกตัน ซึ่งมีสถิติกล่าวคือ ปี 2542 มีการนำเข้าจำนวน 30,675 เมตริกตัน มูลค่า 2,759 ล้านบาท ปี 2543 จำนวน 31,059 เมตริกตัน มูลค่า 2,891 ล้านบาท ปี 2544 จำนวน 40,147 เมตริกตัน มูลค่า 4,005 ล้านบาท ปี 2545 จำนวน 26,578 เมตริกตัน มูลค่า 2,274 ล้านบาท และในปี 2546 การนำเข้ามีจำนวน 18,409 เมตริกตัน มูลค่า 2,179.4 ล้านบาท แร่ดีบุกนำเข้าส่วนใหญ่มาจากประเทศไทยในจีเรียและกองโกรซึ่งต้องเสียภาษีนำเข้าอีกร้อยละ 1

## ตารางที่ 1 การผลิตและการนำเข้าแอลูมิเนียม

ปริมาณ : เมตริกตัน

มูลค่า : ล้านบาท

ปี	การผลิตแอลูมิเนียม		การนำเข้าแอลูมิเนียม	
	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า
2542	3,401	486.7	30,675	2,758.7
2543	2,363	367.2	31,059	2,891.1
2544	2,384	346.7	40,147	4,004.8
2545	1,384	175.7	26,578	2,274.4
2546	980	142.4	18,409	2,179.4
รวม	10,512	1,518.7	146,868	14,108.4

ที่มา : กลุ่มส่งเสริมวิสาหกิจเหมืองแร่ (สสติ) สำนักเหมืองแร่และสัมปทาน

### 3.3 การใช้แอลูมิเนียม

แอลูมิเนียมนำเข้าไปใช้เป็นวัตถุดิบเพื่อผลิตโลหะดิบของโรงกลุ่มแอลูมิเนียมในประเทศไทย ซึ่งในปีจุดเริ่มต้นเหลืออยู่เพียงโรงเดียวที่เปิดดำเนินการ คือ โรงกลุ่มของบริษัทไทยแลนด์สมอลติงแอนด์ไฟนิ่ง จำกัด โดยการผลิตโลหะดิบของโรงกลุ่มในแต่ละครั้งจะมีการใช้แอลูมิเนียมที่ผลิตในประเทศประมาณร้อยละ 10 ส่วนที่เหลือเป็นแร่นำเข้าจากต่างประเทศมาสมบทถึงร้อยละ 90 และแร่นำเข้าดังกล่าวมีปัญหาด้านเทคนิคในการผลิต เนื่องจากแอลูมิเนียมที่นำเข้ามีคุณภาพต่ำโดยมีเปอร์เซนต์เนื้อดิบุกในสิบและประมาณร้อยละ 60 ในขณะที่แอลูมิเนียมที่ผลิตได้ในประเทศมีเปอร์เซนต์เนื้อดิบุกในสิบและสูงประมาณร้อยละ 72 และมีมลพิษต่อดังนั้นโรงกลุ่มจึงต้องมีการปรับปรุงกระบวนการผลิตบ้าง การใช้วัตถุดิบของโรงกลุ่มในรอบ 5 ปีที่ผ่านมา (2542 – 2546) ซึ่งมีสถิติก่อตัวคือ ปี 2542 จำนวน 32,577 เมตริกตัน ปี 2543 จำนวน 33,469 เมตริกตัน ปี 2544 จำนวน 40,834 เมตริกตัน ปี 2545 จำนวน 32,322 เมตริกตัน และในปี 2546 มีจำนวน 12,556 เมตริกตัน

## ตารางที่ 2 การใช้แอลูมิเนียม

ปริมาณ : เมตริกตัน

ปี	แอลูมิเนียมในประเทศ	แอลูมิเนียมต่างประเทศ	การใช้แอลูมิเนียมรวม
2542	3,575	30,331	32,577
2543	2,927	29,892	33,469
2544	2,909	39,637	40,834
2545	1,644	27,959	32,322
2546	881	12,556	12,556

ที่มา : ส่วนการประกอบโลหกรรม สำนักอุตสาหกรรมพื้นฐาน

### 3.4 จำนวนเหมืองเปิดการและคนงาน

จำนวนเหมืองดีบุกและเหมืองดีบุก-หังสeten มีการเปิดและปิดตลอดเวลา โดยเฉพาะในระยะที่ราคาดีบุกในตลาดต่างประเทศตกต่ำลงอย่างรวดเร็วและต่อเนื่องเป็นเวลานาน อันเป็นผลมาจากการเกิดวิกฤติการณ์ดีบุกโลกเมื่อเดือนตุลาคม 2528 จนทำให้เหมืองขนาดเล็กและขนาดกลางต้องทยอยหยุดการทำเหมือง เพราะไม่สามารถทนต่อภาวะของต้นทุนที่เพิ่มสูงขึ้นจนไม่คุ้มทุน ถึงแม้ว่าในบางช่วงเวลา ราคายังคงต่อเนื่องขึ้นบ้างแต่ก็เป็นช่วงเวลาสั้น ๆ ไม่สามารถช่วยให้เหมืองฟื้นตัวได้ เหมืองส่วนใหญ่จึงต้องหยุดกิจการไป เหลือแต่เหมืองขนาดใหญ่ที่ยังพอทำการผลิตอยู่ได้เท่านั้น ดังนั้นการทำเหมืองดีบุกในประเทศไทยมีปริมาณลดลงเรื่อยๆ ทั้งจำนวนเหมืองเปิดการ คนงาน จากเหมืองดีบุกและเหมืองดีบุก-หังสeten จำนวน 696 เหมือง และคนงานจำนวน 30,118 คน (รวมคนงานแร่ร่อน) ในปี 2528 ปัจจุบันปี 2546 จำนวนเหมืองดีบุกและเหมืองดีบุก-หังสeten ที่เปิดการลดลงเหลือ 20 เหมือง และคนงานเหลือเพียง 564 คน เมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนเหมืองแร่ทั้งหมดในประเทศไทย 714 เหมืองเหมืองดีบุกและเหมืองดีบุก-หังสeten ที่เปิดการเป็นเพียงส่วนน้อยของการทำเหมืองแร่ในประเทศไทย

ตารางที่ 3 จำนวนเหมืองเปิดการและคนงานแร่ดีบุกในประเทศไทย

ปี	จำนวนเหมืองเปิดการ	จำนวนคนงาน (รวมร่อนแร่)
2542	30	1,047
2543	30	1,069
2544	30	1,098
2545	24	879
2546	20	564

ที่มา : กสิริส่องประเสริฐวิสาหกิจเหมืองแร่ (สกติ) สำนักเหมืองแร่และล้มป่าท่าน

## 4. ภาระการผลิตโลหะดีบุก

### 4.1 การผลิตโลหะดีบุก

โรงงานผลิตโลหะดีบุกที่ได้รับใบอนุญาตประกอบโลหกรรม มี 3 ราย กำลังการผลิตรวม 29,376 เมตริกตันต่อปี แบ่งประเภทตามแหล่งที่มาของวัตถุดิบได้ 2 ประเภท ได้แก่ โรงงานผลิตโลหะดีบุกจากแร่ดีบุก คือ บริษัทไทยแลนด์สมอลติ้งแอนด์รีไฟนิ่ง จำกัด หรือไทยชาร์โก้ มีกำลังการผลิต 29,000 เมตริกตันต่อปี และโรงงานผลิตโลหะดีบุกจากเศษโลหะดีบุก คือ บริษัทอุตสาหกรรมโลหะกิจแอนด์เทรดดิ้ง จำกัด มีกำลังการผลิต 16 เมตริกตันต่อปี โรงงานผลิตโลหะดีบุกผสมตะกั่วแร่ดีบุกเปอร์เซนต์ต่ำ คือ บริษัทไทยโซลเดอร์อินดัสตรี จำกัด มีกำลังการผลิต 360 เมตริกตันต่อปี ปัจจุบันโรงงานผลิตโลหะดีบุกที่เปิดดำเนินการมีเพียงโรงเดียว คือ โรงกลุ่มไทยชาร์โก้ เนื่องจากขาดแคลนวัตถุดิบ ในรอบ 5 ปีที่ผ่านมา(2542-2546) การผลิตโลหะดีบุกแท่ง(Unwrought)อยู่ในระดับประมาณ 15,400–22,900 เมตริกตัน เป็นปริมาณต่ำกว่าเกณฑ์ความสามารถในการผลิตของโรงกลุ่นกล่าวคือ ในปี 2542 ผลิตโลหะดีบุกแท่งได้ 17,300 เมตริกตัน มูลค่า 3,454 ล้านบาท ปี 2543

จำนวน 17,100 เมตริกตัน มูลค่า 3,408 ล้านบาท ปี 2544 ผลผลิตเพิ่มขึ้นร้อยละ 33.92 เป็น 22,900 เมตริกตัน มูลค่า 4,600 ล้านบาท ปี 2545 ผลผลิตลดลงร้อยละ 18.78 เหลือ 18,600 เมตริกตัน มูลค่า 3,150 ล้านบาท และในปี 2546 ผลผลิตลดลงอีกร้อยละ 17.20 เหลือ 15,400 เมตริกตัน มูลค่า 3,100 ล้านบาท

#### **4.2 การนำเข้าโลหะดีบุก**

การนำเข้าโลหะดีบุกทั้งหมดของประเทศไทยมีปริมาณไม่มากนัก เนื่องจากปริมาณโลหะดีบุกที่ผลิตได้ในประเทศไทยเพียงพอ กับความต้องการใช้โลหะดีบุก การนำเข้าส่วนใหญ่เป็นการนำเข้าในสภาพดีบุกแท่ง (Unwrought) เชษดีบุก (Scrap) ดีบุกผงและเกร็ด (Powders & Flakes) ลวดดีบุก (Wire) ดีบุกท่อน ดีบุกเปลว หลอดท่ออุปกรณ์ข้อต่อทำจากดีบุกและอื่นๆ ในรอบ 5 ปีที่ผ่านมา (2542-2546) มีการนำเข้าโลหะดีบุกทั้งหมดจำนวน 4,843 เมตริกตัน คิดเป็นมูลค่า 1,010 ล้านบาท ในปี 2546 การนำเข้าโลหะดีบุกทั้งหมดของประเทศไทยจำนวนทั้งสิ้น 2,240 เมตริกตัน มูลค่า 550 ล้านบาท แบ่งเป็นโลหะดีบุกแท่งจำนวน 1,933 เมตริกตัน มูลค่า 444 ล้านบาท เมื่อเทียบกับปี 2545 ซึ่งมีการนำเข้าจำนวน 544 เมตริกตัน มูลค่า 125 ล้านบาท ปริมาณและมูลค่าเพิ่มขึ้นกว่าสองเท่าตัวหรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 255

#### **4.3 การส่งออกโลหะดีบุก**

การส่งออกโลหะดีบุกและดีบุกผสมมีปรมาณร้อยละ 70 ส่วนที่เหลืออีกร้อยละ 30 ใช้เป็นวัตถุดิบของอุตสาหกรรมต่อเนื่องในประเทศไทย เช่น อุตสาหกรรมอาหารและผลไม้กระป่อง อุตสาหกรรมประกอบรถยนต์ อุตสาหกรรมคอมพิวเตอร์ ชิ้นส่วนอุปกรณ์เครื่องใช้ไฟฟ้า การส่งออกโลหะดีบุก ส่วนใหญ่เป็นการส่งออกดีบุกแท่ง (Unwrought) ปริมาณเกือบร้อยละ 90 ของการส่งออกโลหะทั้งหมดของประเทศไทย โดยในปี 2542 การส่งออกดีบุกแท่งจำนวน 12,367 เมตริกตัน มูลค่า 2,491 ล้านบาท ปี 2543 การส่งออกเพิ่มขึ้นเล็กน้อยร้อยละ 5.41 เป็น 13,036 เมตริกตัน มูลค่า 2,802 ล้านบาท ต่อมาในปี 2544 การส่งออกได้เพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 45.33 เป็น 18,945 เมตริกตัน มูลค่า 3,649 ล้านบาท แต่ในปี 2545 การส่งออกกลับลดลงร้อยละ 32.66 เหลือ 12,758 เมตริกตัน มูลค่า 2,241 ล้านบาท และในปี 2546 การส่งออกลดลงอีกร้อยละ 22.89 เหลือ 9,837 เมตริกตัน มูลค่า 1,989 ล้านบาท

#### **4.4 การใช้โลหะดีบุก**

โลหะดีบุกที่ผลิตในประเทศไทยสามารถสนองความต้องการใช้ของอุตสาหกรรมในประเทศไทยได้เพียงพอ โดยโลหะดีบุกในประเทศไทยจะถูกนำไปใช้ในอุตสาหกรรมที่สำคัญ ได้แก่ อุตสาหกรรมโลหะบัดกรี อุตสาหกรรมแผ่นเหล็กวิลาด อุตสาหกรรมพิวเตอร์ และอุตสาหกรรมอื่นๆ เช่นอุตสาหกรรมเครื่องประดับ การทำกระดาษเงิน กระดาษทอง และการผลิตกระจุกแผ่นเรียบ การใช้โลหะดีบุกของประเทศไทยที่ผ่านมาขึ้นอยู่กับปัจจัยทางด้านการเศรษฐกิจมากกว่าระดับราคา โดยในรอบ 5 ปี ตั้งแต่ พ.ศ. 2542-2546 ความต้องการใช้โลหะดีบุกแท่งมีสัดส่วนลดลง ปี 2542 จำนวน 5,128 เมตริกตัน มูลค่า 1,048 ล้านบาท แต่หลังจากนั้นปริมาณการใช้โลหะดีบุกเริ่มลดลง ปี 2543 การใช้เหลือจำนวน 4,503 เมตริกตัน มูลค่า 983 ล้านบาท ปี 2544 เหลือจำนวน 4,154 เมตริกตัน มูลค่า 828 ล้านบาท

ในปี 2545 อุตสาหกรรมอาหารกระป๋องซึ่งเป็นตลาดผู้บริโภครายใหญ่ของอุตสาหกรรมยานยนต์ อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์ซึ่งเป็นตลาดบริโภคหลักของอุตสาหกรรมโลหะบัดกรี มืออัตตราการขยายตัวเพิ่มขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยที่มีการฟื้นตัวขึ้นอย่างชัดเจนและเติบโตในอัตราสูงขึ้น โดยมีปัจจัยหลักมาจากการขยายตัวของอุปสงค์ทั้งภายในประเทศ และต่างประเทศ ทำให้ปริมาณการใช้โลหะดีบุกเพิ่มขึ้น ในปีนี้การใช้โลหะดีบุกเพิ่มขึ้นเป็น 6,386 เมตริกตัน มูลค่า 1,115 ล้านบาท และปี 2546 เพิ่มขึ้นอีกเป็น 7,496 เมตริกตัน มูลค่า 1,524 ล้านบาท

#### ตารางที่ 4 การผลิตการนำเข้าการส่งออกและการใช้โลหะดีบุกแท่ง (Unwrought)

ปริมาณ : เมตริกตัน

มูลค่า : ล้านบาท

ปี	การผลิต		การนำเข้า		การส่งออก		การใช้	
	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า
2542	17,300	3,536	195	36	12,367	2,491	5,128	1,048
2543	17,100	3,408	439	90	13,036	2,802	4,503	983
2544	22,900	4,600	199	41	18,945	3,649	4,154	828
2545	18,600	3,150	544	125	12,758	2,241	6,386	1,115
2546	15,400	3,100	1,933	444	9,837	1,989	7,496	1,524
รวม	91,300	17,794	3,310	736	66,943	13,172	27,667	5,498

ที่มา : ส่วนการประกอบโลหกรรม สำนักอุตสาหกรรมพื้นฐาน

#### 5. การตลาดและราคา

การซื้อขายดีบุกในประเทศไทยใช้รากตลาดกัวลาลัมเปอร์ (Kuala Lumpur Tin Market:KLTM) และตลาดโลหะลอนדון (London Metal Exchange : LME) โดยราคาดีบุกนูกจากจะเปลี่ยนแปลงตามอุปสงค์อุปทานและการเก็บกำไรแลวยังขึ้นลงไปตามอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ สำหรับการประกาศราคายังคงเป็นเงินบาทในการเรียกเก็บค่าภาคหลวงแร่ดีบุกของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐาน และการเมืองแร่ ใช้รากตลาด KLTM หากปราศจาก KLTM ไม่มีการซื้อขายติดต่อกันเกิน 3 วันทำการ ให้ใช้รากตลาด LME นับตั้งแต่วันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2544 เป็นต้นไป ตลาด KLTM ได้เปลี่ยนแปลงราคายังคงเป็นเงินบาทต่อตัน เนื่องจากความต้องการซื้อขายดีบุกในตลาด LME และกระแสการซื้อขายของนักลงทุนต่างประเทศ

ในปี 2546 ราคадีบุกมีทิศทางดีขึ้น ราคาโลหะดีบุก (ราคางานสด) ที่ตลาด KLTM เคลื่อนไหวอยู่ระหว่าง 4,435.86-6,006.59 เหรียญสหราชอาณาจักรต่อตัน โดยมีราคาน้ำหนักในเดือนธันวาคมที่ระดับ 6,006.59 เหรียญสหราชอาณาจักรต่อตัน และต่ำสุดในเดือนมกราคม ที่ระดับ 4,435.86 เหรียญสหราชอาณาจักรต่อตัน ส่วนราคากล่องดีบุกชนิด High Grade ซึ่งมีความบริสุทธิ์ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 99.85 ที่ตลาด LME ราคากล่องดีบุก (ราคางานสด) เคลื่อนไหวอยู่ระหว่าง 4,432.84-6,054.05 เหรียญสหราชอาณาจักรต่อตัน โดยมีราคาน้ำหนักในเดือนธันวาคมที่ระดับ 6,054.05 เหรียญสหราชอาณาจักรต่อตัน ต่ำสุดในเดือนมกราคมที่

ระดับ 4,432.84 เหรียญสหราชอาณาจักรต่อตัน ราคาน้ำเงินปี 2546 อยู่ที่ระดับ 4,891.70 เหรียญสหราชอาณาจักรต่อตัน สูงกว่าปีก่อน 834.08 เหรียญสหราชอาณาจักร หรือสูงขึ้นร้อยละ 20.55

### ตารางที่ 5 ราคาโลหะดีบุก

หน่วย : เหรียญสหราชอาณาจักรต่อตัน

ปี	ราคาโลหะเฉลี่ย ตลาดLME (เหรียญสหราชอาณาจักรต่อตัน)	ราคาโลหะเฉลี่ย ตลาดKLTM (เหรียญสหราชอาณาจักรต่อตัน)	ราคาโลหะเฉลี่ย ตลาดKLTM (บาทต่อห้าบทลว)
2537	5,460.56	14.14*	8,131.57
2538	6,210.04	15.34*	9,156.09
2539	6,612.43	15.34*	9,271.12
2540	5,643.95	15.57*	10,380.24
2541	5,533.00	21.23*	12,437.69
2542	5,399.25	20.16*	11,937.84
2543	5,432.76	20.45*	12,931.32
2544	4,481.65	4,423.65 (16.83)*	11,803.18
2545	4,057.62	4,063.46 (15.43)*	10,486.16
2546	4,891.7	4,889.07(18.56)*	12,185.52

ที่มา : Reuters & Metal Bulletin, \* วงกิตต์อภิโลกรัม

### 6.ค่าภาคหลวงแร่ดีบุก

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ใช้ราคากลางดีบุกในตลาด KLTM เป็นเกณฑ์ที่ประเมินสำหรับการประกาศราคาเพื่อเรียกเก็บค่าภาคหลวงแร่ดีบุก ในปี 2546 ราคาระบบที่ประกาศเฉลี่ยต่อปี เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ประเมินสำหรับเรียกเก็บค่าภาคหลวงแร่ดีบุก ดังนี้ ราคาระบบที่ประกาศโดยอัตราที่ระดับ 202,546.74 บาทต่อมetricตัน หรือเท่ากับ 12,152.81 บาทต่อห้าบทลว ส่วนราคาระบบที่ได้รับการกำหนดโดยอัตราที่ระดับ 145,985.60 บาทต่อมetricตัน หรือเท่ากับ 8,759.14 บาทต่อห้าบทลว โดยเก็บค่าภาคหลวงดีบุกในอัตราภาระหนักของราคาระบบที่ประกาศ ดังนี้

ราคาระบบที่ได้รับ บาท/ห้าบทลว	อัตรา (%)	ค่าภาคหลวง	ค่าภาคหลวงสะสม
0 - 3,000	-	-	-
3,001 - 7,000	0.1	4	4
7,001 - 9,000	5	100	104
9,001 - 11,000	15	300	404
11,001 - 14,000	30	900	1,304
14,001 - 17,000	40	1,200	2,504
17,001 - 20,000	50	1,500	4,004
20,001 ขึ้นไป	60	-	-

ในช่วงปี 2520-2524 เป็นช่วงเวลาที่ดีบุกมีราคาสูง และอุตสาหกรรมเหมืองแร่ดีบุกในประเทศไทยรุ่งเรืองมากที่สุด รัฐสามารถเก็บค่าภาคหลวงแร่ดีบุกได้เฉลี่ยประมาณปีละ 3,000 ล้านบาท หลังจากเกิดวิกฤตการณ์ดีบุกโลกในเดือนตุลาคม 2528 ส่งผลให้ราคадีบุกตกต่ำลงอย่างรวดเร็ว และต่อเนื่องเป็นเวลานาน ส่งผลให้การทำเหมืองแร่ดีบุกในประเทศไทยมีปริมาณลดลงทั้งจำนวนเหมือง เปิดการและผลผลิตแร่ และมีผลต่อเนื่องทำให้การเก็บค่าภาคหลวงดีบุกมีปริมาณลดลงมาโดยตลอด ปัจจุบันในช่วงปี 2542-2546 รัฐมีรายได้ค่าภาคหลวงแร่ดีบุกทั้งหมดประมาณ 98 ล้านบาท เฉลี่ยเหลือ เพียงปีละประมาณ 19 ล้านบาท ในปี 2546 กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่เก็บค่าภาคหลวงแร่ดีบุกได้ประมาณ 9 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ .84 ของรายได้ค่าภาคหลวงแร่รวม 1,128.68 ล้านบาท

ตารางที่ 1.7 ค่าภาคหลวงแร่ดีบุกและค่าภาคหลวงแร่รวม

หน่วย : ล้านบาท

ปี	แร่รวม	แร่ดีบุก
2542	925.70	28.64
2543	924.54	30.74
2544	1,004.59	23.49
2545	1,151.01	5.83
2546	1,128.68	9.51

ที่มา : กลุ่มส่งเสริมวิสาหกิจเหมืองแร่ (สกิติ) สำนักเหมืองแร่และสัมปทาน

## 7. ปัญหาและอุปสรรคของอุตสาหกรรมดีบุก

อุตสาหกรรมดีบุกประสบปัญหาอุปสรรคที่มีมาแต่เดิม และยังคงอยู่ตลอดมา รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคใหม่ที่เกิดขึ้นตามภาวะการณ์เศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนี้

1.ปัญหาด้านการใช้พื้นที่เพื่อการทำเหมือง ปัญหานี้เป็นปัญหาของผู้ประกอบการทำเหมืองแร่ที่สำคัญประการหนึ่งที่นับว่าเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมเหมืองแร่ เนื่องจากพื้นที่ที่มีความสมบูรณ์ของแร่ในเขตประทานบัตร ซึ่งง่ายต่อการทำเหมืองลดน้อยลง ตลอดจนพื้นที่การทำเหมืองมีจำกัด ทั้งนี้เป็นผลมาจากการนโยบายของรัฐบาลที่จะส่วนรักษาพื้นที่ป่าไม้ของประเทศไทย โดยในปี 2528 รัฐบาลได้เข้าดำเนินการเพื่อจัดจำแนกชั้นคุณภาพลุ่มน้ำออกเป็นลุ่มน้ำประเภทต่าง ๆ เพื่อให้เหมาะสมกับการใช้ประโยชน์พื้นที่ และในปี 2532 รัฐบาลได้ประกาศปิดป่าและทำการเพิกถอนสัมปทานป่าไม้ทั่วประเทศ เพื่อจัดแยกประเภทพื้นที่ป่าไม้ออกเป็นพื้นที่ป่าอนุรักษ์และพื้นที่ป่าเศรษฐกิจ โดยมีนโยบายจะเก็บพื้นที่ของประเทศไทยเป็นร้อยละ 40 ของพื้นที่ทั้งประเทศ นโยบายต่าง ๆ เหล่านี้ ล้วนมีผลกระทบถึงการทำเหมือง ทำให้มีพื้นที่เหลือไว้เพื่อกิจกรรมเหมืองแร่น้อยลง และแหล่งแร่ที่มีคุณภาพสูงมักถูกพบอยู่ในพื้นที่ห่างห้าม รวมทั้งพื้นที่บางแห่งที่มีการทำเหมืองและประทานบัตรยังไม่หมดอายุ จะทับอยู่ในพื้นที่ห่างห้าม จึงไม่สามารถดำเนินการทำเหมืองได้

2. ปัญหาด้านภาระต้นทุนการทำเหมืองแร่ดีบุกในส่วนที่ต้องชำระให้รัฐในอัตราที่สูง คือ เงินมูลค้าที่กันชนดีบุกและค่าภาคหลวงแร่ รัฐได้มีการช่วยเหลือผู้ประกอบการทำเหมืองแร่ดีบุก โดย การยกเลิกการเก็บเงินมูลค้าที่กันชนดีบุก เมื่อเดือนสิงหาคม 2546 อันเป็นการลดภาระให้ผู้ประกอบการทำเหมืองถึง 240 บาทต่อหาน ส่วนค่าภาคหลวงแร่ดีบุก ซึ่งผู้ประกอบการทำเหมืองต้องชำระให้รัฐ แบบอัตราภักวหน้าที่มีอัตราสูงสุดถึงร้อยละ 60 เป็นอัตราที่ไม่เอื้ออำนวยต่อนักลงทุนทั้งในประเทศ และต่างประเทศ ในขณะที่ผู้ผลิตแร่โลหะชนิดอื่น คือ ทองคำ ลังกะสี ตะกั่ว แคนเดเมียม พลวง และทองแดง ชำระค่าภาคหลวงแร่ดังกล่าวแบบอัตราคงที่คิดเป็นร้อยละ 2.5 ของราคาโลหะเท่านั้น ผู้ประกอบการเห็นว่าความมีการปรับปรุงแก้ไขโครงสร้างค่าภาคหลวงแร่ดีบุกให้มีความเหมาะสม เพื่อความเสมอภาค และลดต้นทุนของผู้ประกอบการทำเหมือง ซึ่งเป็นหนทางหนึ่งที่จะส่งเสริมให้มีการฟื้นฟูกิจการเหมืองแร่ดีบุกขึ้นใหม่ และก่อให้เกิดการเปิดเหมืองดีบุกในแหล่งใหม่ ๆ เพิ่มขึ้นอีก รวมทั้งสร้างแรงจูงใจให้มีการขยายกำลังการผลิตแร่ดีบุกเพิ่มขึ้น เพื่อทดแทนการนำเข้าแร่ดีบุก อันเป็นการประหยัดเงินตราและทำให้ประเทศมีรายได้จากการส่งออก สำหรับเรื่องนี้ทางการมีโครงการปรับปรุงโครงสร้างระบบค่าภาคหลวงแร่ และพิกัดอัตราค่าภาคหลวงแร่ทุกชนิดให้มีความยืดหยุ่นสามารถปรับใช้ได้ในอนาคต เพื่อความเหมาะสม กับสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจและเอื้ออำนวยต่อการลงทุนในประเทศ

3. ปัญหาด้านกฎหมายและระเบียบปฏิบัติของทางราชการ รวมทั้งปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีความเข้มงวดมาก ทำให้การขออนุญาตตั้งแต่การขอต่ออายุประทานบัตร และการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ที่ทางราชการประกาศเป็นพื้นที่ห้ามเพื่อทำเหมืองดำเนินการยากขึ้น

4. ปัญหาด้านการเงิน เนื่องจากต้นทุนในการทำเหมืองแร่ดีบุกสูงขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจ เช่น ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ราคาก๊าซไฮโล่ เครื่องจักรอุปกรณ์เพิ่มสูงขึ้น รวมถึงภาวะเงินเฟ้อ ก่อร์ปกับสถาบันการเงินไม่ปล่อยเงินกู้ ทำให้ผู้ประกอบการทำเหมืองขาดเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินการเหมืองส่วนใหญ่หยุดดำเนินการและปิดไปแล้ว บางเหมืองหันไปทำธุรกิจอื่นที่ให้ผลตอบแทนสูงกว่า

## 8. สรุปและแนวโน้ม

เมื่อพิจารณาจากภาพรวมแล้วโอกาสที่อุตสาหกรรมเหมืองแร่ดีบุกจะฟื้นตัวขึ้นภายในระยะนี้คงเป็นไปได้ยาก แม้ว่าระดับราคาดีบุกในตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้นอย่างมากถึงประมาณกว่า 10,000 เหรียญสหรัฐฯต่ตัน แต่ผู้ประกอบการกลับไม่มั่นใจในเสถียรภาพของราคадีบุกเกรงว่าการปรับตัวเป็นช่วงเวลาสั้น ๆ และเป็นการเก็บกำไรของนักลงทุน เนื่องจากค่าเงินเหรียญสหรัฐฯอ่อนตัวลง นอกเหนือจากนี้ยังมีปัจจัยสำคัญ คือ ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมที่ทำให้พื้นที่ในการทำเหมืองมีอยู่จำกัด ไม่สามารถขยายพื้นที่ได้ กอร์ปกับแหล่งแร่ความสมบูรณ์สูงได้ผ่านการทำเหมืองแล้วเหลือแต่แหล่งแร่ความสมบูรณ์ต่ำ จนเหมืองขนาดเล็กและขนาดกลางต้องหยุดกิจการไป เนื่องจากไม่คุ้มทุนและเปลี่ยนไปประกอบธุรกิจอื่นที่ให้ผลตอบแทนสูงกว่า เหลือแต่เหมืองขนาดใหญ่ที่ยังพอทำการผลิตอยู่ และไม่สามารถเพิ่มปริมาณการผลิตแร่ดีบุกให้สูงขึ้นตามราคาได้เหมือนอุตสาหกรรมอื่น ๆ สำหรับการผลิตโลหะดีบุกที่เช่นเดียวกัน โดยเกิดปัญหาจากการขาดแคลนแร่ดีบุกทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยเฉพาะรัฐบาลต่างนำเข้าจากประเทศอินโดนีเซีย และเปรู ซึ่งเป็นแหล่งแร่ดีบุกแหล่งใหญ่ได้หยุดการส่งแร่ให้ตั้งแต่

กลางปี 2545 ผู้ประกอบการพยายามแก้ไขปัญหาโดยนำเข้าแร่ดีบุกจากแหล่งอื่นแทน เช่น ออสเตรเลีย สิงค์โปร์ และอังกฤษ

ในปี 2547 การบริโภคดีบุกในประเทศไทยแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้น ตามการขยายตัวของอุตสาหกรรมชั้นล้วนยานยนต์ คอมพิวเตอร์ เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งคาดว่าอุตสาหกรรมดังกล่าวจะคงขยายตัวต่อไปตามภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยที่มีการปรับตัวในทิศทางที่ดีขึ้น กองทุนการเงินระหว่างประเทศ(International Monetary Fund : IMF) ได้ประมาณการขยายตัวไว้ที่ร้อยละ 4.1 ย่อมส่งผลต่อการบริโภคดีบุกโลกโดยในไตรมาสแรกเพิ่มขึ้นกว่าร้อยละ 10 แต่การผลิตเพิ่มขึ้นไม่ถึงร้อยละ 1 เป็นผลให้อุปทานดีบุกไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ และเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ระดับราคาดีบุกเพิ่มสูงขึ้น

กลุ่มส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจ (1)

23 สิงหาคม 2547

