



ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม
เรื่อง ขั้นตอน หลักเกณฑ์ วิธีการ การปรึกษาเบื้องต้นกับผู้มีส่วนได้เสีย
สำหรับโครงการทำเหมืองใต้ดิน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 88/9 แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแร่ (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 เมื่อผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินรายใดเห็นสมควรให้มีการปรึกษาเบื้องต้นกับผู้มีส่วนได้เสียสำหรับโครงการทำเหมืองใต้ดินของตนให้ยื่นคำขอต่ออธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่เพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นตามขั้นตอน หลักเกณฑ์ และวิธีการดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินซึ่งประสงค์จะให้มีการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นกับผู้มีส่วนได้เสียต้องยื่นคำขอให้มีการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นต่ออธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ โดยมีรายงานเบื้องต้นของโครงการ ดังนี้

(1) ข้อมูลแนะนำโครงการของผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินที่แสดงแนวความคิด (Conception) ต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับขอบเขตและวิธีการทำเหมืองใต้ดิน การแต่งแร่ การฟื้นฟูพื้นที่ภายหลังการทำเหมืองใต้ดิน การขนส่ง การใช้น้ำ การใช้สาธารณูปโภคที่เกี่ยวข้องกับประชาชน การจัดการกากแร่หรือผลพลอยได้หรือของเสีย การประเมินความเหมาะสมของโครงการและผลประโยชน์ที่รัฐและท้องถิ่นจะได้รับจากโครงการ หรือข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการทำเหมืองใต้ดิน

(2) ข้อมูลการประเมินผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการใน (1) โดยสรุปประเด็นปัญหาที่อาจเกิดขึ้น พร้อมแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากผลกระทบดังกล่าว เช่น ด้านสังคม สิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ และความปลอดภัย เป็นต้น

ข้อ 2 ผู้มีส่วนได้เสีย ได้แก่ ผู้มีสิทธิในที่ดิน หรืออยู่อาศัยในเขตที่ประสงค์จะทำเหมืองใต้ดิน ทั้งนี้ไม่ว่าจะได้รวมตัวกันเป็นกลุ่มหรือองค์กรของผู้มีส่วนได้เสียหรือไม่ก็ตาม โดยในวันคัดเลือกตัวแทนเพื่อเข้าร่วมประชุมปรึกษาเบื้องต้นผู้มีส่วนได้เสียต้องมีหลักฐานอันแสดงสิทธิในที่ดินอย่างใดอย่างหนึ่ง และหรือสำเนาทะเบียนราษฎรหรือหลักฐานจากทางราชการที่สามารถยืนยันได้ว่าเป็นผู้อยู่อาศัยในพื้นที่ที่จะทำเหมืองใต้ดิน

ในกรณีที่ผู้มีส่วนได้เสียในหมู่ บ้านเดียวกันลงลายมือชื่อร่วมกันเกินห้าสิบคน และยื่นรายชื่อต่อผู้ใหญ่บ้านที่ตนอยู่ในเขตการปกครองภายใน 20 วันนับแต่วันปิดประกาศแจ้ง กำหนดวันจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น ให้ถือเป็นกลุ่มหรือองค์กรอันเกิดจากการรวมตัวของผู้มีส่วนได้เสีย ถ้าในการลงลายมือชื่อร่วมกันดังกล่าวระบุให้บุคคลใดเป็นผู้แทนกลุ่มหรือองค์กร อันเกิดจากการรวมตัวของผู้มีส่วนได้เสียหรือมีข้อความปรีชาญาณให้เข้าใจได้เช่นนั้นให้ถือว่าผู้ที่ ถูกระบุชื่อดังกล่าวเป็นผู้แทนกลุ่มหรือองค์กรของผู้มีส่วนได้เสียนั้น

ในกรณีที่มิกลุ่มหรือองค์กรของผู้มีส่วนได้เสียเกินกว่าหนึ่งกลุ่มหรือองค์กร หรือ กลุ่มหรือองค์กรของผู้มีส่วนได้เสียไม่มีการกำหนดให้บุคคลใดเป็นผู้แทนกลุ่มหรือองค์กรตาม วรคสอง และหรือมีผู้มีส่วนได้เสียอื่นที่ไม่ได้รวมตัวกันเป็นกลุ่มหรือองค์กรของผู้มีส่วนได้เสีย ให้ผู้ใหญ่บ้านที่ผู้มีส่วนได้เสียอยู่ในเขตการปกครองคัดเลือกบุคคลที่ผู้มีส่วนได้เสียฝ่ายข้างมาก เห็นชอบเป็นตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียจำนวนไม่เกิน 2 คนให้แล้วเสร็จ โดยในการลงคะแนนเสียง ให้ถือว่าผู้แทนกลุ่มหรือองค์กรอันเกิดจากการรวมตัวของผู้มีส่วนได้เสียมีคะแนนเสียงเท่ากับ จำนวนสมาชิกของกลุ่มหรือองค์กรซึ่งตนเป็นผู้แทน และในการลงคะแนนเสียงผู้มีส่วนได้เสีย สามารถใช้สิทธิในการลงคะแนนเสียงได้เพียงครั้งเดียวเท่านั้น เมื่อได้บุคคลที่ได้รับการคัดเลือก เป็นตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียแล้วให้ผู้ใหญ่บ้านแจ้งชื่อบุคคลดังกล่าวให้คณะกรรมการจัดการประชุม ปรึกษาเบื้องต้นทราบ แต่ทั้งนี้ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 20 วันนับแต่วันได้รับแจ้งจาก คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

ตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียต้องเป็นบุคคลธรรมดาและเป็นผู้บรรลุนิติภาวะ

ผู้มีส่วนได้เสียจะบอกเลิกการให้ตัวแทนดำเนินการแทนตนเมื่อใดก็ได้ โดยมีหนังสือ แจ้งการบอกเลิกการให้เป็นตัวแทนพร้อมทั้งระบุชื่อบุคคลซึ่งจะเป็นตัวแทนของตนให้ คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นทราบก่อนเริ่มประชุมปรึกษาเบื้องต้น

กรณีตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียตายให้นำความในวรรคสองและวรรคสามมาใช้โดย อนุโลม

ตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียจะบอกเลิกการเป็นตัวแทนเมื่อใดก็ได้ แต่ต้องมีหนังสือแจ้ง ให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นทราบและต้องแจ้งให้ผู้มีส่วนได้เสียทุกราย ทราบด้วย และให้นำความในวรรคสองและวรรคสามมาใช้โดยอนุโลม

หากระยะเวลาเหลือน้อยกว่า 20 วันนับถึงวันจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น ถ้าผู้มีส่วนได้เสียมีอาจะระบุชื่อบุคคลใดเป็นตัวแทนได้ให้ถือว่าผู้ใหญ่บ้านที่ผู้มีส่วนได้เสียอยู่ใน เขตการปกครองเป็นตัวแทนผู้มีส่วนได้เสีย

นอกจากตัวแทนตามวรรคสามแล้ว ให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กลุ่มผู้บริหารและสมาชิก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เขตที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองได้ดินอยู่ในเขตการ ปกครองเป็นตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียด้วย

ข้อ 3 ตัวแทนที่มีสิทธิเข้าร่วมประชุมปรึกษาเบื้องต้น ได้แก่

- (1) ตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียหมู่บ้านละไม่เกิน 2 คน
- (2) กำนันและผู้ใหญ่บ้านทุกคนที่เขตที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองได้ดิน

อยู่ในเขตการปกครอง

(3) ตัวแทนกลุ่มผู้บริหารและสมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เขตที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองไต้ดินอยู่ในเขตการปกครองหน่วยงานละไม่เกิน 2 คน

(4) ตัวแทนองค์กรเอกชนตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ซึ่งจดทะเบียนตามกฎหมายไทย และมีภูมิลำเนาในจังหวัดที่มีความประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองไต้ดินองค์กรละ 1 คน แต่ต้องไม่เกิน 10 องค์กร โดยพิจารณาตามลำดับการแจ้งรายชื่อตัวแทน

หน่วยงานตาม (3) และ (4) ต้องแจ้งรายชื่อตัวแทนที่จะเข้าร่วมประชุมปรึกษาเบื้องต้นเป็นลายลักษณ์อักษรให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นทราบภายใน 20 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

ข้อ 4 ให้อธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งเป็นคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นให้แล้วเสร็จภายใน 7 วันนับแต่วันที่ผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองไต้ดินแสดงความประสงค์ให้มีการปรึกษาเบื้องต้นกับผู้มีส่วนได้เสีย

คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน นายอำเภอหรือหัวหน้ากิ่งอำเภอในเขตที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองไต้ดินหรือผู้แทน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดหรือผู้แทน เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดหรือผู้แทน ผู้แทนจากสถาบันอุดมศึกษาของรัฐในเขตจังหวัดที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองไต้ดินสถาบันละ 1 คน ผู้แทนกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดหรือผู้แทน ประชาสัมพันธ์จังหวัดหรือผู้แทน และบุคคลอื่นซึ่งอธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่แต่งตั้งไม่เกิน 3 คน เป็นกรรมการ อุตสาหกรรมจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ หัวหน้าฝ่ายอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ 5 ให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นมีหน้าที่ ดังนี้

(1) แจ้งให้ผู้ใหญ่บ้านที่ผู้มีส่วนได้เสียอยู่ในเขตการปกครองคัดเลือกตัวแทนผู้มีส่วนได้เสีย

(2) จัดส่งรายงานเบื้องต้นของโครงการตามข้อ 1 ให้ตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียเพื่อพิจารณาล่วงหน้าก่อนการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

(3) สรุประเด็นข้อซักถามและหรือข้อคิดเห็นจากตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียจัดส่งให้ผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองไต้ดินเพื่อชี้แจงในการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

(4) ดำเนินการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

(5) สรุปรผลการประชุมปรึกษาเบื้องต้นส่งให้แก่ตัวแทนผู้มีส่วนได้เสีย อธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองไต้ดิน และผู้เกี่ยวข้อง

(6) ประมาณการและเรียกเก็บ ค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นจากผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน และรวบรวมใบสำคัญค่าใช้จ่ายและเงินคงเหลือให้แก่ผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน

ข้อ 6 การเตรียมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น มีดังนี้

(1) เมื่อคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นได้รับรายงานเบื้องต้นของโครงการที่ครบถ้วนสมบูรณ์แล้ว ให้กำหนดวันจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น โดยวันจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นต้องมีกำหนดระยะเวลาห่างจากวันได้รับรายงานเบื้องต้นของโครงการไม่น้อยกว่า 90 วัน แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน 100 วันนับจากวันดังกล่าว และปิดประกาศภายใน 15 วันนับแต่วันได้รับรายงานเบื้องต้นของโครงการ และให้ส่งประกาศให้ประชาสัมพันธ์จังหวัดในท้องที่ที่ประสงค์จะทำเหมืองใต้ดินเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านเครือข่ายของประชาสัมพันธ์จังหวัดเพื่อแจ้งให้ทราบถึงกำหนดวันและเวลาการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น พร้อมเชิญชวนให้ผู้มีส่วนได้เสียส่งตัวแทนเข้าร่วมประชุม โดยระบุขั้นตอนการประชุม การลงทะเบียนเข้าร่วมประชุม และระยะเวลาล่วงหน้าซึ่งผู้มีส่วนได้เสียจะได้ศึกษาข้อมูลตามสมควรก่อนการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

การปิดประกาศ ให้ปิด ณ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน ที่ทำการกำนัน ที่ว่าการอำเภอ ที่ว่าการจังหวัด และที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในเขตที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินโดยต้องจัดให้มีสำเนารายงานเบื้องต้นของโครงการตามข้อ 1 พร้อมการปิดประกาศเพื่อเผยแพร่ให้ผู้มีส่วนได้เสียศึกษาและให้ข้อคิดเห็นต่อตัวแทน

(2) ภายใน 10 วันนับแต่วันปิดประกาศให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น แจ้งผู้ใหญ่บ้านที่ผู้มีส่วนได้เสียอยู่ในเขตการปกครองเพื่อให้แจ้งรายชื่อตัวแทนผู้มีส่วนได้เสีย

(3) ภายใน 10 วัน นับแต่วันได้รับแจ้งรายชื่อตัวแทนตาม (2) ให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นส่งรายงานเบื้องต้นของโครงการทำเหมืองใต้ดินโดยการส่งจดหมายลงทะเบียนตอบรับให้ตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียศึกษา พิจารณา และรวบรวมข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนได้เสีย

(4) เมื่อตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียศึกษา พิจารณา และรวบรวมข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนได้เสียแล้วให้ส่งประเด็นอภิปรายหรือประเด็นที่ต้องการให้ผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินชี้แจงในที่ประชุมปรึกษาเบื้องต้นให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น แต่ทั้งนี้ไม่น้อยกว่า 20 วันนับถึงวันจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

ข้อ 7 ขั้นตอนการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น มีดังนี้

(1) บุคคลตามข้อ 3 และผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินต้องมาที่จัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นและลงทะเบียนเข้าร่วมประชุมก่อนเริ่มการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

(2) การประชุมปรึกษาเบื้องต้นต้องมีบุคคลไม่น้อยกว่ากึ่งจำนวนของบุคคลตามข้อ 3 จึงเป็นองค์ประชุม

เมื่อล่วงเวลานัดไปแล้วถึงหนึ่งชั่วโมง จำนวนผู้เข้าร่วมประชุมยังไม่เข้าครบถ้วน เป็นองค์ประชุม ให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นนัดใหม่อีกคราวหนึ่งภายใน 14 วัน และการประชุมปรึกษาเบื้องต้นครั้งหลังนี้ไม่บังคับว่าจำเป็นต้องครบองค์ประชุม

(3) ให้ประธานคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นเป็นประธานในที่ประชุมปรึกษาเบื้องต้น

ถ้าประธานคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น ไม่มีตัวก็ดี หรือไม่เข้าประชุมจนล่วงเวลานัดไปแล้วสิบห้านาทีก็ดี ให้ผู้เข้าร่วมประชุมซึ่งอยู่ในที่ประชุมเลือกผู้เข้าร่วมประชุมคนหนึ่งจำนวนซึ่งมาประชุมเป็นประธาน

ให้เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการของที่ประชุมปรึกษาเบื้องต้น

ข้อ 8 เมื่อคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นสรุปผลการประชุมปรึกษาเบื้องต้นแล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นปิดประกาศสรุปผลการประชุมปรึกษาเบื้องต้น ณ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน ที่ทำการกำนัน ที่ว่าการอำเภอ ที่ว่าการจังหวัด และที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองไต่ดินเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนได้เสียทราบภายใน 15 วันนับแต่วันที่การประชุมปรึกษาเบื้องต้นเป็นที่ยุติ

กรณีที่ผู้เข้าร่วมประชุมเห็นว่า ประกาศสรุปผลการประชุมปรึกษาเบื้องต้นไม่ตรงต่อความจริงตามที่ได้จากการประชุมให้โต้แย้งต่อคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นเป็นลายลักษณ์อักษรภายใน 15 วัน นับแต่วันปิดประกาศของการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

เมื่อพ้นกำหนด 15 วันนับแต่วันปิดประกาศสรุปผลการประชุมปรึกษาเบื้องต้น หากมีผู้คัดค้านให้ประธานคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นพิจารณาแก้ไขสรุปผลการประชุมปรึกษาเบื้องต้นให้ถูกต้องตามผลการพิจารณาของที่ประชุม

ถ้าพ้นกำหนด 15 วันนับแต่วันปิดประกาศสรุปผลการประชุมปรึกษาเบื้องต้นแล้ว ไม่มีผู้ใดคัดค้าน หรือเมื่อได้แก้ไขตามข้อโต้แย้งของผู้เข้าร่วมประชุมแล้วให้แจ้งสรุปผลการประชุมปรึกษาเบื้องต้นให้ผู้ประสงค์จะทำเหมืองไต่ดินทราบ และรวมไว้ในรายงานผลการประชุมปรึกษาเบื้องต้นที่เสนอต่ออธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ 26 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2547

(นายพินิจ จารุสมบัติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม